

■ Ислам и право

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛЬГОТЫ ДЛЯ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

на примере построения государственно-конфессиональной политики в Республике Башкортостан

А.М.ФАТТАХОВ,

заместитель председателя Совета по государственно-межконфессиональным отношениям при Президенте Республики Башкортостан



В современном российском обществе, вследствие политических потрясений последних десятилетий, одним из важнейших институтов поддержания духовности и сохранения социально-культурных традиций выступает религия. На фоне конфликтов, периодически происходящих в мире, в том числе и в различных регионах России, на почве межнациональной и межрелигиозной розни, все более актуальными становятся вопросы взаимоотношения религии и государства.

Россия принадлежит к тем странам, в конституциях которых закрепляется светский характер государства. Светское государство в России находит закрепление в ст. 14 Конституции РФ. Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Это означает, что помимо исторически сложившихся признаков светского государства отечественная Конституция непосредственно признает положение о светском государстве.

Деятельность религиозных объединений на территории России регулируется Конституцией РФ 1993г., Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26 сентября 1997г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", а также принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами.

В ст. 4 Конституции Республики Башкортостан, как и ряда других субъектов Российской Федерации, закреплён светский характер государства.

Указанные нормативно-правовые акты не содержат в своих положениях какого-либо разграничения между религиозными организациями, которые существуют на территории России исторически, и теми, которые созданы относительно недавно. Таким образом, законодатель устанавливает общие требования и правила поведения для всех религиозных объединений, т.к. его задача - подвести деятельность группы лиц, объединившихся для совместного исповедания и распространения веры, под действия закона.

Гарантиями светскости государства являются конституционные нормы об отсутствии государственной или обязательной религии, отделении религиозных объединений от государства и равенстве их перед законом. Отсутствие государственной или обязательной религии налагает запрет государству выражать предпочтение конкретной религии, но также не исключает и возможность положительного отношения к религиозному, религиозным объединениям (например, предоставление налоговых, финансовых льгот и иное).

Отделение религиозных объединений от государства явилось важнейшим этапом на пути становления светского государства. Однако, говорить о полном "отделении" мы фактически не можем, т.к. невозможно отделить верующих людей, остаю-

щихся гражданами, от государства. Само государство продолжает иметь различного рода специальные отношения с конфессиями, заключая договоры о сотрудничестве, оказывая им помощь и т.д. Отделение религиозных объединений от государства - это процесс, который в определенный момент заканчивается с логической, исторической, юридической и организационной точек зрения. Действительно, в динамике общественных отношений, отношения государства с религиозными объединениями не прекращаются и не останавливаются, а лишь приобретают иной характер. И в связи с этим крайне важен третий элемент светскости, который упоминается в Конституции Российской Федерации - равенство религиозных объединений перед законом.

Именно принцип равенства религиозных объединений перед законом создает конституционное нормативное основание для взаимоотношений государства и религиозных объединений. Принцип равенства заключается в следующем:

1) все религиозные объединения обладают равными правами на территории Российской Федерации, зафиксированными в законодательстве;

2) все религиозные объединения несут одни и те же обязанности, предусмотренные законодательством;

3) религиозные объединения несут идентичную юридическую ответственность за совершение аналогичных правонарушений.

Конституционные нормы о светском государстве конкретизируются в отраслевом законодательстве Российской Федерации. Так, содержание отделения религиозных объединений от государства находит отражение в ст. 4 Федерального закона от 26 сентября 1997г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Иные конституционные принципы светского государства закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах, регулирующих ту или иную область. Например, в сфере образования - законом РФ от 10 июля 1992г. N 3266-1 "Об образовании", в котором устанавливается "светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях". Закон подчеркивает, что содержание образования в том числе "должно способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений". Светский характер образования подчеркивается также и на уровне подзаконных актов - в Национальной доктрине образования и Типовых положениях об образовательных учреждениях разных видов.

Вместе с тем, в данной области все не так просто. В настоящее время Правительство РФ утвердило план мероприятий по апробации учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики" в 2009-2011 годах. Курс включает в себя основы православной, исламской, буддийской, иудейской культур, основы мировых религиозных культур и светской этики. Сейчас данный эксперимент охватывает 19 регионов России.

В Республике Башкортостан органы государственной власти выступили против включения Башкирии в число регионов, где проводится данный эксперимент, ввиду многонационального и многоконфессионального состава населения. В рамках данного проекта предусматривается ведение мониторинга хода эксперимента и ежегодный доклад в правительстве по его результатам. Вместе с тем, уже сейчас можно констатировать, что выбор учащихся (а это 4-5 классы) склоняется в большинстве случаев в сторону выбора предмета "Основы светской этики", что говорит само за себя.

К числу нововведений в области государственно-конфессиональных отношений можно также отнести появившийся в российской армии в конце 2009 года институт военных священников. В соответствии с директивой начальника Генштаба РФ с 1 декабря 2009 года в штаб воинских частей была введена должность помощника командира части по работе с верующими военнослужа-

щими, на которую будут назначаться священнослужители в качестве гражданского персонала. С 1 февраля 2010 года военные священники должны быть направлены в зарубежные российские военные базы и в Северо-Кавказский военный округ.

Правовое положение религиозных организаций на территории нашей республики, помимо федерального законодательства, регулируется Законом Республики Башкортостан "О свободе совести и вероисповедания в Республике Башкортостан" от 20 июня 1997г. N BC-6/19 и рядом других подзаконных и нормативно-правовых актов.

Среди наиболее значимых нормативно-правовых актов Республики Башкортостан, регулирующих государственно-конфессиональные отношения на территории республики можно перечислить:

1. Закон Республики Башкортостан "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан" от 7.11.2005г. N 224-з;

2. Указ Президента Республики Башкортостан "О создании историко-культурных центров в Краснокамском и Баймакском районах и мерах по более полному удовлетворению культурных и религиозных потребностей народов Башкортостана" от 10.06.1994г. N УП-264;

3. Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан "О передаче культовых зданий религиозным организациям" от 21.07.1995г. N 250 и другие.

Вместе с тем, по мнению многих ученых и специалистов в области государственно-конфессиональной политики, "в государстве должен быть орган, который будет не только следить за выполнением законодательства, касающегося именно религиозных организаций, но и проводить в жизнь политику государства в отношении религиозных организаций. К тому же законы должны адекватно отражать и учитывать эту политику, совершенствоваться - и этим также должен заниматься специальный орган".

В настоящее время на федеральном уровне существует Совет по взаимодействию с религиозными организациями при Президенте РФ, Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве РФ, на уровне министерств, ведомств и региональных властей действуют соглашения и договоры с религиозными объединениями о сотрудничестве и социальном партнерстве.

В Республике Башкортостан, в отличие от многих регионов России, был сохранен и действовал до недавнего времени Совет по делам религий при Правительстве Республики Башкортостан.

Исходя из практического опыта работы Совета по делам религий, с огромным сожалением приходится констатировать то, что на федеральном уровне отсутствует какой-либо централизованный орган, ответственный за реализацию государственно-конфессиональной политики в стране. В связи с этим, представляется, что со стороны государства было бы целесообразным создание на федеральном уровне некоего единого института, занимавшегося вопросами государственно-конфессиональной политики на профессиональном уровне. Современное положение религиозных объединений России, их активная интеграция в сферу государственной политики, системы образования, воинской службы и иные области, рост ксенофобии и религиозного экстремизма, ставят вопрос создания данного органа все более и более актуальным.

В настоящее время в Республике Башкортостан на эту проблему обращено особое внимание, в связи с чем Совет по делам религий при Правительстве РБ преобразован в Совет по государственно-конфессиональным отношениям при Президенте Республики Башкортостан, увеличена штатная численность и полномочия данного органа, что в значительной мере повлияло на его статус.

Существенное влияние на правовое положение религиозных объединений в Республике Башкортостан, а также чрезвычайно актуаль-

ными для представителей конфессий, являются вопросы правового обеспечения деятельности религиозных объединений в разрезе предоставления различного рода льгот. В связи с этим необходимо отметить, что на территории Республики Башкортостан религиозные организации в настоящее время пользуются следующими льготами:

- ежегодными постановлениями Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, для религиозных организаций устанавливаются тарифы по оплате за потребляемую электрическую энергию как для населения, а не как для юридического лица, что значительно дороже;

- религиозным организациям предусматривается предоставление льгот в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006г. N 176-ФЗ, который внес изменения в пп.1 п.3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации. Согласно данным изменениям религиозные организации и объединения, а также те организации, единственным учредителем или участником которых является религиозная организация, пользуются льготой по НДС при реализации или передаче для собственных нужд предметов религиозного назначения и литературы;

- с 1 января 2005г. вступила в силу глава 31 "Земельный налог" Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой земельный налог устанавливается в качестве местного налога и вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. На территории Республики Башкортостан всеми органами местного самоуправления религиозные организации от уплаты данного налога освобождены;

- согласно пункту 2 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации религиозные организации в Республике Башкортостан освобождены от налога на имущество, в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности.

- также Налоговым кодексом предусмотрено освобождение от уплаты НДС в отношении выполнения на территории Российской Федерации ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций (за исключением археологических и земляных работ в зоне расположения памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; строительных работ по восстановлению полностью утраченных памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; работ по производству реставрационных, консервационных конструкций и материалов; деятельности по контролю за качеством проводимых работ) (п. 2 ст. 149 НК);

- освобождены от уплаты налога на прибыль с организаций - в части доходов в виде имущества (включая денежные средства) и имущественных прав, которые получены религиозной организацией в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний и от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения. Имеются в виду также целевые поступления на содержание религиозных организаций и ведение ими уставной деятельности, к которым относятся имущество (включая денежные средства) и имущественные права, полученные религиозными организациями на осуществление уставной деятельности (ст. 251 НК);

- освобождены от уплаты единого налога на вмененный доход - в части пожертвований, которые производятся гражданами в связи с совершением церковных таинств и иных религиозных церемоний (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 07.11.05 N 03-11-04/3/128); в отношении религиозных обрядов и церемоний, осуществляемых религиозными организациями в культовых зданиях и сооружениях, а на относящихся к ним территориях,

в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, поскольку указанные религиозные обряды и церемонии не относятся к предусмотренным ОКУН группировкам 019500 Ритуальные услуги и 019600 Обрядовые услуги (ведение к Общероссийскому классификатору услуг населению, утвержденного Постановлением Государства РФ от 28.06.1993 N 163).

В завершение считаю необходимым остановиться на принятом недавно в 3 чтениях в Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона N 391395-5 "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности". Данный законопроект был внесен Правительством Российской Федерации и предлагает установить порядок передачи имущества религиозного назначения по обращениям религиозных организаций в собственность либо безвозмездное пользование религиозных организаций из федеральной собственности, собственности субъектов РФ либо муниципальной собственности.

24 ноября 2010 года Совет Федерации на очередном заседании одобрил закон "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

Данным законом определяется, что это имущество может передаваться соответствующим федеральным, региональным или муниципальным органом власти религиозным организациям либо в собственность, либо в безвозмездное пользование на определенный срок. При этом срок передачи не может превышать два года со дня принятия конкретного решения. В случае, если под передачу подпадают жилые помещения, проживающим в них гражданам должно быть своевременно предоставлено альтернативное жилье.

Законом определяются все сведения, которые должны быть включены в план передачи имущества, составляемый и утверждаемый уполномоченным органом государственной или муниципальной власти. В частности, в этот план должны быть включены сведения об источниках и размерах финансового обеспечения мероприятий по выселению граждан из занимаемых ими жилых помещений и предоставлению им другого жилья.

Также юридическим и физическим лицам гарантируется право обжаловать в суде решение уполномоченного органа о передаче имущества, если эти лица с таким решением не согласны. В то же время уполномоченный орган вправе отказать религиозной организации в передаче ей запрашиваемого имущества, указав при этом причины такого отказа.

В ходе обсуждения данного законопроекта был принят ряд изменений, которые улучшили закон. Так, было исключено передача движимых церковных ценностей, экспонатов в музеях и т.п., что очень волновало представителей музейного сообщества, министерства культуры и т.д.

В целом, этот законопроект - компромисс между государством, обществом и религиозными объединениями. Приняв цивилизованный порядок передачи церкви имущества, мы тем самым принимаем европейскую модель взаимоотношений государства и религиозных организаций.

Конечно, став одним из крупнейших собственников в стране, религиозные объединения, а это прежде всего касается Русской Православной Церкви, столкнутся со множеством вопросов, связанных с земельными правоотношениями, отдельными памятниками культуры и архитектуры, принятием совместных решений с интеллигентной и музейным сообществом.

Вместе с тем, это еще один шаг, который говорит о том, что государство хочет видеть в религиозных объединениях прежде всего партнера, и делает для этого все чтобы государственно-конфессиональные отношения находились в рамках единого правового поля.